联 合 国 S/2021/390



安全理事会

Distr.: General
22 April 2021
Chinese
Original: English

# 安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)、2449(2018)、2504(2020)和 2533(2020)号决议执行情况

秘书长的报告

## 一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段、第 2401(2018)号决议第 12 段、第 2449(2018)号决议第 6 段、第 2504(2020)号决议第 8 段和第 2533(2020)号决议第 3 段提交的第七十二次报告。安理会在上述最后一项决议中请秘书长至少每 60 天提交一次报告，说明阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各实体掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据。联合国系统各实体报告了 2021 年 2 月和 3 月提供人道主义援助情况的数据。

## 二. 主要事态发展

要点：

1. 3 月下旬，西北部的敌对行动升级。3 月 21 日，接受过联合国支持的阿塔里卜外科医院遭炮弹打击，造成 7 名平民死亡，迫使医院全面疏散和关闭。同一天，安全理事会授权的最后一个跨境援助过境点巴布哈瓦附近的空袭破坏和摧毁了靠近有流离失所者营地的人口稠密地区的人道主义用品和基础设施。据报这些事件发生后，阿勒颇市居民区和阿拉伯叙利亚共和国政府军事基地遭到迫击炮和火箭弹袭击。

21-04913 (C) 260421 260421





2. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)核实了至少 177 起事件，其中至少 171 名平民(包括 23 名妇女和 32 名儿童)在阿拉伯叙利亚共和国各地的敌对行动中丧生，至少 257 名平民(包括 26 名妇女和 78 名儿童)在这些行动中受伤。

3. 非正式市场上的叙利亚镑兑美元汇率在 3 月跌至有记录以来的最低点，随后略有回升。食品价格再创新高，同比上涨 241%。主要粮食安全指标保持在临界水平。据报所有省份的加油站继续排起长队。

4. 在东北部的霍尔营地，安全局势继续恶化。一名人道主义组织的工作人员在帐篷里遇害，自 2021 年初以来记录了 42 起谋杀案。3 月 28 日在营地发起的安全行动迫使一些人道主义服务暂停。

5. 现有信息继续表明，2019 冠状病毒病(COVID-19)在阿拉伯叙利亚共和国的传播程度很高，远远超过官方记录的感染率。卫生部宣布，大马士革的公立医院，包括重症监护病房，已经满负荷运转。联合国为规划和准备推出在 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制下收到的疫苗提供了支持，预计第一批疫苗将于 4 月交付。

6. 在关于支持叙利亚及地区未来的第五届布鲁塞尔会议上，人道主义组织呼吁为阿拉伯叙利亚共和国国内的应急工作提供 42 亿美元，为支持邻国的工作提供 58 亿美元。为 2021 年认捐了 44 亿美元，为 2022 年及以后作出近 20 亿美元的多年认捐。另外宣布了 70 亿美元的优惠贷款。

## 最新人道主义情况

3. 3 月 21 日和 22 日，西北部伊德利卜降级区的敌对行动升级，至少有 30 个社区受到炮击和空袭的影响。3 月 21 日，接受过联合国支持的阿勒颇西部阿塔里卜外科医院遭到炮火袭击，迫使医院全部疏散并关闭。七名患者和来访者在袭击中丧生，其中包括两名儿童。至少 12 名平民受伤，其中包括共计 5 名医务人员，一些人伤势严重。该医院的整形外科和急诊诊所以及发电机遭受重大损坏，在本报告所述期间结束时，医院仍处于关闭状态。同一天，多枚空对地导弹击中了通往伊德利卜北部巴布哈瓦过境点的道路，该地区是流离失所者营地和定居点以及人道主义组织的办公室和仓库高度密集的地区。其中一枚导弹击中了用于运输人道主义物资的卡车停车场，造成 4 辆卡车被毁，60 多辆卡车受损。空袭导致附近一个储存食物和其他人道主义物资的非政府组织仓库发生火灾，仓库四分之一的库存被毁，相当于为大约 2.5 万人提供的援助。该地区的其他几个非政府组织设施遭到破坏，至少五个非政府组织在 3 月 22 日和 23 日暂停了部分或全部业务活动。

4. 这些事件发生后，据报在阿勒颇市居民区和阿拉伯叙利亚共和国政府军事基地发生了迫击炮和火箭弹袭击，前者造成至少两名平民死亡，17 人受伤。在这次升级之前和之后的期间，暴力总体水平仍然相对较低，尽管经常发生炮击，各方之间偶尔也会发生越界突袭和小规模冲突，主要是在 M4 高速公路以南。M4 高速公路以南和以北地区遭到轰炸。据报伊德利卜省遭到空袭。

5. 在阿勒颇北部，巴卜接触线上的相互炮击及小武器射击和突袭加剧。在巴卜和杰拉布卢斯，针对炼油厂和储存设施的空中和导弹袭击加剧，同时在这些地区继续有关于大量简易爆炸装置和车载简易爆炸装置袭击的报告。在阿勒颇省的阿夫林、伊萨斯、泰勒里法特和曼比季、拉卡省的艾因伊萨周围以及哈塞克省的阿布拉辛和泰勒塔米尔周围的接触线上，相互炮击和有限的地面冲突仍在继续。阿拉伯叙利亚共和国政府与东北部事实上的当局之间的紧张局势有所缓和。在达成协议后，数量有限的被拘留者被释放，对卡米什里和阿勒颇市的准入和人道主义援助的相互限制被取消。然而，双方仍保持高度安全态势，在协议达成后的这段时间里，双方发生了零星的对抗，并相互拘留对方人员。据报，巴卜市及周边地区继续出现饮用水和农业用水短缺，影响到约 185 000 人。根据现有信息，从艾因贝达泵站到巴卜市网络的管道在技术上能够从幼发拉底河上的哈夫塞站输送供水。联合国继续倡导恢复从艾因贝达站向巴卜供水。

6. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)继续在代尔祖尔省、哈塞克省和霍姆斯省东部农村地区对政府军和叙利亚民主力量发动伏击和暗杀企图。各方继续开展打击伊黎伊斯兰国的行动。3 月 5 日，在一家非政府组织支持的医院附近穿过 Shahil 镇的主干道上爆发了冲突。冲突发生后，叙利亚民主力量成员袭击了医院内的人，包括非政府组织工作人员、患者和来访者，其中几人受伤。医院设备和车辆受损，12 人被暂时拘留。因此，该非政府组织暂停了一些活动。在随后的声明中，叙利亚民主力量谴责了这次袭击，并承诺赔偿造成的损失。

7. 约有 61 800 人留在霍尔营地，其中 40 000 人是儿童。营地的情况继续恶化。2 月 24 日，一个人道主义组织的一名工作人员在帐篷中休班时被杀。自今年年初以来，至少有 42 名居民被谋杀。3 月 28 日，在霍尔发动了一次有大量军事人员参与的安全行动，宣称的目的是恢复营地的安全。行动迫使一些人道主义服务暂停。据报，公共场所和人道主义设施，如学习中心、学校和分发点也遭到破坏。安全行动于 4 月 1 日结束，据报告导致 125 名营地居民被拘留。联合国继续倡导以不危及居民或侵犯他们权利并且不限制人道主义准入的方式提供营地的安全。

8. 联合国仍然无法向生活在鲁克班的 12 000 人提供人道主义援助。联合国继续倡导立即提供人道主义准入和援助，帮助那些留在营地的人，同时努力支持自愿撤离。

9. 在整个报告所述期间，该国西南部的局势仍然不稳。政府军和前武装反对派团体的已和解战斗人员遭到更多袭击和暗杀。政府安全部队在该国南部一些城镇开展了安全行动，设立了新的检查站，并扩大了征兵工作。据报，又有前武装反对派部队的已和解战斗人员被捕。

10. 经济局势继续恶化，影响到全国各地的平民。3 月 25 日，叙利亚中央银行为人道主义伙伴发布了新的优惠利率，而在非正式市场上，叙利亚镑兑美元汇率在 3 月份跌至有记录以来的最低点，3 月底略有回升至 1 美元兑 3 675 叙利亚镑。世界粮食计划署(粮食署)的价格监测显示，1 月至 2 月，食品价格平均上涨 13%，标准参考食品篮子的价格达到创纪录的 136 398 叙利亚镑；同比上涨 241%。主要粮食安全指标保持在临界水平。根据粮食署的数据，2 月份接受调查的家庭中有

47%报告粮食消费不足(贫穷和边缘)；同比增长 48%，与 2020 年 12 月相比增长了 3 个百分点。以妇女为户主的家庭报告的粮食消费不足的比率要高得多，为 59%。据报，所有省份的加油站前继续排起长队。一些省份每周的燃料配给减少了 50%，许多加油站由于供应不足而暂停运营。无法获得燃料增加了一些城市公共交通的压力，有报告称公交车过度拥挤，增加了 COVID-19 传播的风险。一些人道主义组织报告说，由于缺乏燃料，不得不取消原计划的任务，并限制流动医疗诊所和其他服务的运作。

11. 现有信息继续表明，COVID-19 在阿拉伯叙利亚共和国的传播程度很高，远远超过官方记录的感染率。3 月 19 日，卫生部宣布，包括重症监护病房在内的大马士革公立医院已满负荷运转。选择性和无生命危险的手术被取消，一些患者被转移到大马士革农村省的医院。截至 3 月底，卫生部已公布 18 775 例病例，包括 1 254 例死亡。自疫情爆发以来，不在政府控制下的西北部地区报告了另外 21 293 例病例，包括 637 例死亡，不在政府控制下的东北部地区报告了另外 10 509 例，包括 450 例死亡。联合国继续支持规划和准备推出将通过 Covax 机制接收的 COVID-19 疫苗，预计这些疫苗将覆盖叙利亚总人口的 20%。第一批疫苗预计将于 5 月交付。

12. 3 月 30 日，关于支持叙利亚及地区未来的第五届布鲁塞尔会议以虚拟形式举行，由欧洲联盟主办，欧洲联盟和联合国共同主持。秘书长强调了叙利亚人十年来遭受的苦难，向人道主义工作者表示敬意，并强调国际社会有集体责任结束战争。由联合国协调的人道主义组织呼吁为叙利亚境内的救援提供 42 亿美元，以帮助 1 230 万有需要的人。另外还寻求 58 亿美元，以支持该地区收容叙利亚难民的国家。为 2021 年认捐了 44 亿美元，为 2022 年及以后作出近 20 亿美元的多年认捐。另宣布了 70 亿美元的优惠贷款。

### 总体事态的最新发展

13. 秘书长叙利亚问题特使继续接触各方以及宪法委员会成员，包括政府、反对派叙利亚谈判委员会和占三分之一的中间派成员提名的委员会共同主席，为宪法委员会小型起草机构第六届会议做准备。特使继续强调，应保证今后的会议将以委员会的职权范围和核心议事规则为指导，以便在委员会的任务规定方面取得进展，并建立信任和信心。特使还与叙利亚妇女咨询委员会成员进行了联络，后者继续强调妇女在政治进程所有要素中发出声音的重要性，特使在 2021 年 3 月 8 日国际妇女节进一步强调了这一信息。

14. 特使出席了 2 月 16 日至 17 日在俄罗斯联邦索契举行的阿斯塔纳模式会议，伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其作为阿斯塔纳保证国，重申致力于根据安全理事会第 2254(2015)号决议开展联合国推动的政治进程。

15. 特使在第五届布鲁塞尔会议上再次呼吁加强国际合作，以实现更广泛的政治进程。区域和国际对话者继续支持根据安全理事会第 2254(2015)号决议，开展由叙利亚人领导和拥有的可持续和可信的政治进程，包括由特使对这一进程进行推动。

## 保护

16. 阿拉伯叙利亚共和国各地的平民继续遭受武装冲突和暴力的直接和间接后果。人权高专办核实了至少 177 起事件，在这些事件中，由于该国各地的敌对行动，至少有 171 名平民(包括 23 名妇女和 32 名儿童)丧生，至少有 257 名平民(包括 26 名妇女和 78 名儿童)受伤。这些事件包括地面打击、简易爆炸装置、战争遗留爆炸物、武装冲突以及冲突各方或不明身份行凶者实施的定点击杀。包括地雷和未爆弹药在内的战争遗留爆炸物爆炸是造成已核实平民死亡的主要原因(39%)。鉴于观察到的模式以及在市场和居民区发生的事件之多、造成的平民伤亡之惨重，冲突各方看来没有遵守国际人道法规定的以下关键原则：在平民与作战人员之间和在民用物体与军事目标之间加以区分；避免不加区别的攻击；攻击时尊重相称性原则；在开展军事行动时时刻注意避开平民和民用物体。

17. 在该国西北部的伊德利卜“冲突降级区”，人权高专办记录了 29 起事件，其中包括 5 名男童在内的 19 名平民在空袭和地面打击中丧生。此外，该国西北部、北部和东部的各武装团体之间继续交战，造成平民伤亡。

18. 在政府控制的地区，人权高专办核实了一些事件，其中敌对行动造成至少 86 名平民(包括 17 名妇女和 13 名儿童)死亡、至少 77 名平民(包括 4 名妇女和 35 名儿童)受伤。这些地区的大部分平民伤亡是地雷和包括未爆弹药在内的战争遗留爆炸物造成的。在本报告所述期间，人权高专办记录了 44 起战争遗留爆炸物爆炸事件，其中 52 名平民(包括 12 名儿童)丧生，58 名平民(包括 34 名儿童)受伤。

19. 霍尔营地的平民继续面临保护问题，包括家庭分离、获得人道主义援助的机会有限。继续有关于其行动自由受限的报告。暴力数量显著增加(见第 7 段)。人权高专办核实了至少 16 起事件，其中身份不明的行凶者杀害了至少 18 名平民，包括 3 名妇女和 1 名男童。

20. 在德拉，人权高专办记录了 39 起事件，其中包括两名男童在内的 28 名平民似遭到定点击杀。大多数此类袭击是由身份不明行凶者实施的。身份不明行凶者还在叙利亚民主力量控制区进行定点击杀。最近，伊黎伊斯兰国声称对一些此类事件负责。人权高专办记录了 31 起此类事件，其中 30 名平民被杀，包括 1 名男童。

21. 联合国人口基金(人口基金)的记录显示，报告的包括强奸事件在内的不同类型性别暴力案件增加。随着经济危机和人道主义局势加上 COVID-19 的影响加剧妇女和女童的保护风险，进一步限制她们获得基本服务的机会，此类事件的报告继续增加。

22. 冲突各方继续在其所控制地区任意拘留个人。在人权高专办记录的大多数案件中，被拘留者都没有被告知拘留原因，并被剥夺其他正当程序权利，其家人也无法获悉他们的下落或命运，令人担心在某些情况下此类拘留可能构成强迫失踪。在政府控制的地区，人权高专办继续记录到被拘留者在拘留期间据称由于自然原因而死亡的案件。家人要么是在个人身份登记处办理无关文件时偶然得知上述死讯，要么是在政府当局直接与家人联系时得知。在本报告所述期间，人权高专办至少记录了 13 起此类事件。许多此类案件所涉及的人员似乎遭到强迫失踪，他

们被政府拘留的情况一直不为人知，直到被确认死亡。死者遗体很少归还给家人，家人既得不到机会质疑通知中所说的死因，也无法知道遗体下落。

23. 冲突各方继续系统化地恐吓和骚扰平民，其中包括被视为附属于敌对方或对控制领土的一方持批评态度的媒体专业人员和保健服务提供者。此类手段包括定点击杀、绑架、剥夺自由、虐待、酷刑、强迫失踪、掠夺和没收财产。许多被剥夺自由者的下落和命运仍然不明。冲突各方继续阻碍或针对人道主义、教育和保健服务。2 月，东北部事实上的管辖当局逮捕了至少 23 名教师，理由是他们在叙利亚民主力量控制的地区教授政府核准的课程。3 月，平民在代尔祖尔东部农村的 Shahil、Abu Hammam 和 Basirah 等市镇举行示威，抗议叙利亚民主力量征募教师入伍。

24. 在本报告所述期间，由于使用简易爆炸装置的袭击和地面打击以及武装团体之间使用小武器胡乱交火，至少有 3 名人道主义工作人员死亡，6 名人员受伤。此外，叙利亚民主力量在代尔祖尔东部农村的 Shahil 市逮捕了 5 名医务人员。

25. 在本报告所述期间，联合国国家监测和报告任务组记录了 1 起造成教育设施受损的敌对行动事件。3 月 24 日，伊德利卜省埃里哈市 Jil Al-Ghad 学校受到炮击影响，造成设施的重大损害。此外，2 月 9 日，在德拉省 Muzayrib 镇的 Muzayrib 学校校园内发现一枚未爆炸的迫击炮弹，致使附近教室的学生和教师疏散，未爆弹药同一天被拆除。还发生了其他一些事件，但尚待联合国监测和报告机制核实。

26. 世界卫生组织(世卫组织)的保健部门受袭监测系统报告了 6 起保健部门受袭事件。还发生了其他一些事件，但尚待世卫组织监测系统核实。

### 人道主义应急

27. 联合国各实体在阿拉伯叙利亚共和国各地继续提供人道主义援助(见表 1)。所提供的援助包括粮食署于 2 月向 500 万人、3 月向 480 万人提供粮食援助，惠及所有 14 个省。联合国难民事务高级专员公署继续支持全国各地 128 个运作中的社区/分中心和流动单位，向关注对象提供一整套综合服务。经地雷行动司培训的爆炸物风险教育小组对 25 000 多名平民进行了提高认识培训，在受爆炸物污染影响最大的社区推广安全行为。2 月，联合国儿童基金会(儿基会)支持对 169 700 名儿童提供爆炸性武器风险教育和幸存者援助。人口基金继续通过固定诊所、流动小组和安全空间提供挽救生命的生殖健康和性别暴力服务和信息，遍及 14 个省，平均每月使 269 900 人受益。联合国继续支持全国各地开展 COVID-19 抗疫举措，包括为此加强监测和诊断能力，采购重要医疗用品和设备；支持做好临床准备；保护基本保健服务的提供；支持学校的保护性措施；支持推出疫苗接种的准备工作。

表 1

**2021 年 2 月和 3 月联合国和其他组织通过各种方式在阿拉伯叙利亚共和国各地月均援助的人数**

| 组织 | 月均援助人数 |
|---|---:|
| 联合国粮食及农业组织 | 225 200 |
| 国际移民组织 | 157 800 |
| 地雷行动司 | 25 200 |
| 联合国难民事务高级专员公署 | 184 900 |
| 联合国儿童基金会 | 675 900 |
| 联合国开发计划署 | 450 100 |
| 联合国人口基金 | 269 900 |
| 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 | 140 000 |
| 世界粮食计划署 | 4 900 000 |
| 世界卫生组织 | 657 700 |

28. 联合国实体从阿拉伯叙利亚共和国境内提供的援助包括粮食署在 2 月和 3 月分别向 370 万人和 350 万人提供粮食援助。联合国粮食及农业组织和粮食署在代尔祖尔的一个联合项目恢复了 3 600 公顷农田的水源，使 6 000 多个家庭能够恢复农作活动，并使该地区的小麦产量在 2021 年增加了多达 12 000 公吨。人口基金-粮食署联合开展的现金和代金券援助方案在 2 月惠及近 72 000 名孕妇和哺乳期妇女，在 3 月惠及 78 600 名孕妇和哺乳期妇女，受惠者遍布 14 个省。2 月，儿基会支持为 442 000 人提供安全饮用水，并为 332 800 人改善了环卫服务。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)于 3 月启动了 2021 年第一轮现金支助，受益的巴勒斯坦难民超过 140 000 人。2 月，地雷行动司在阿勒颇派驻人员，将在那里部署第二个爆炸物评估小组。排雷行动司第一个爆炸物评估小组自 2020 年 8 月部署到大马士革农村省以来，已勘察了约 540 万平方米的土地，确定了 630 件爆炸物的位置并做了标记。世卫组织跨线向该国东北部提供了 470 400 次治疗服务，3 月在东北部开展的脊灰免疫活动惠及约 2 552 750 名儿童(另见第 36 段)。

29. 向阿拉伯叙利亚共和国西北部跨境运送的人道主义援助包括粮食署分别在 2 月和 3 月向 130 万人提供的粮食援助。儿基会每月向西北部的 158 800 人提供人人享有饮水、环境卫生和个人卫生项目援助。人口基金支持向西北部合作伙伴提供培训和设备，以便向最需要的人提供基本的生殖健康和性别暴力服务，受益者超过 84 700 人。约有 71 300 户家庭受益于联合国粮食及农业组织的牲畜免疫接种运动。粮食署及其合作伙伴在 2 月完成了对 2021 年初影响叙利亚西北部的洪水的应急工作，到 2 月底已向约 75 200 人提供了即食口粮(见图一和表 2)。

图一

2021 年 2 月和 3 月按群组分列的联合国及其合作伙伴跨境人道主义物资运送的受益人数(月均)

(千人)

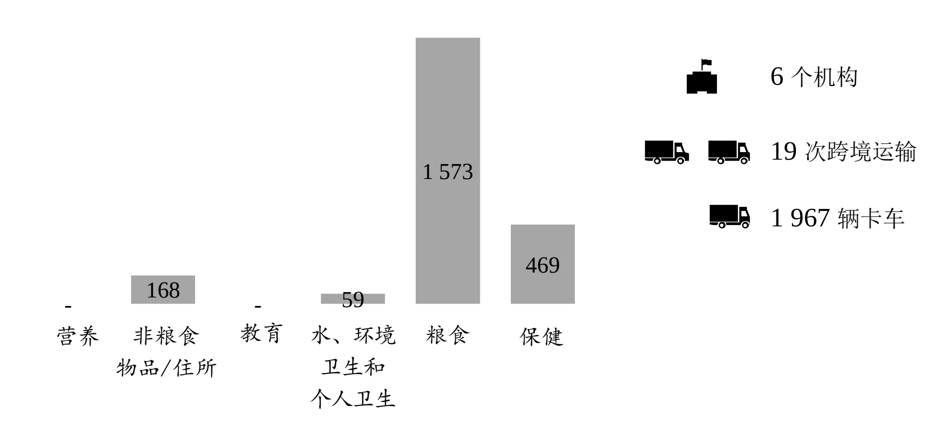



表 2

2021 年 2 月和 3 月按部门和县分列的跨境物资运送目标受益人数(月均)

| 省 | 县 | 早期恢复/生计 | 教育 | 粮食 | 保健 | 非粮食物品/住所 | 营养 | 水、环境卫生和个人卫生 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 阿勒颇 | 阿夫林 | 41 592 | — | 145 776 | — | 3 372 | — | — |
| 阿勒颇 | 巴卜 | 1 145 | — | 2 400 | — | 5 000 | — | 5 000 |
| 阿勒颇 | 伊萨斯 | 6 289 | — | 144 075 | — | 7 538 | — | 26 790 |
| 阿勒颇 | 杰拉布卢斯 | 549 | — | — | — | 451 | — | — |
| 阿勒颇 | 杰贝尔萨曼 | 31 796 | — | 55 250 | — | — | — | 3 750 |
| 伊德利卜 | 哈里姆 | 305 296 | — | 1 046 230 | 469 000 | 75 044 | — | 5 475 |
| 伊德利卜 | 伊德利卜 | 17 801 | — | 179 133 | — | 77 350 | — | 18 250 |

30. 俄罗斯联邦从促进敌对双方和解和难民迁移监测中心向联合国发送简报，介绍双边救济援助的提供情况。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

## 人道主义援助准入

31. 联合国和所有人道主义伙伴需要获得及时、安全、持续、通畅的准入，以便向阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的民众提供人道主义援助。能否根据原则开展人道主义行动取决于是否有能力独立评估需求和提供援助，并独立监测和评价效果，包括为此定期、直接接触受影响的民众。该国援助准入情况复杂，不同地区和不同类型的服务需要采取不同的运作方式。在该国境内驻有 1 800 多名联合国工作人员，其中 600 多人部署在大马士革以外(阿勒颇、代尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、卡米什里、苏韦达和塔尔图斯)的人道主义中心。另有近东救济工程处的 3 610 名工作人员部署在该国各地。分散部署有助于更好地接触和就近援助受

影响民众。在阿拉伯叙利亚共和国各地，主要由非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会等国内行为体分发和落实援助。

与大流行病有关的准入限制

32. 进入阿拉伯叙利亚共和国的大部分陆地边界仍然时常关闭，但提供一些有限的豁免，包括商业和救援货物运送以及人道主义组织和国际组织人员的流动。阿拉伯叙利亚共和国境内一些过境点的通行仍然受限。包括联合国人道主义空运处在内的国内航班继续运营。总体而言，COVID-19 预防措施不再被视为人道主义应急活动的重大障碍，因为人道主义行为体根据新的业务现实调整方案编制和活动，相关当局也提供了便利措施。

政府控制区的准入情况

33. 在政府控制区，由于需要行政和安全审批而依旧难以进入的社区和飞地包括东古塔的 Shaffuniyah、Mayda‘a 和 Kafr Batna 以及大马士革农村省西部的 Bayt Jinn 和 Mazra‘at Bayt Jinn。在该国南部，不安全状况和行政限制继续阻碍稳定进出曾由非国家武装团体控制的地区，尤其是德拉市 Dar‘a al-Balad 社区以及德拉西部和库奈特拉的部分地区。

34. 联合国人员和第三方承包商与国内非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会一道，继续前往外地地点，以执行评估、监测及后勤和行政支持任务。2 月和 3 月，经方案核准或全面核准开展了 2 424 次常规方案人员流动。这比 12 月至 1 月期间的 1 852 次此类任务增加了 30%以上(见表 3 和图二)。[1]

表 3

**2021 年 2 月和 3 月按类型分列的联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准* 从阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数**

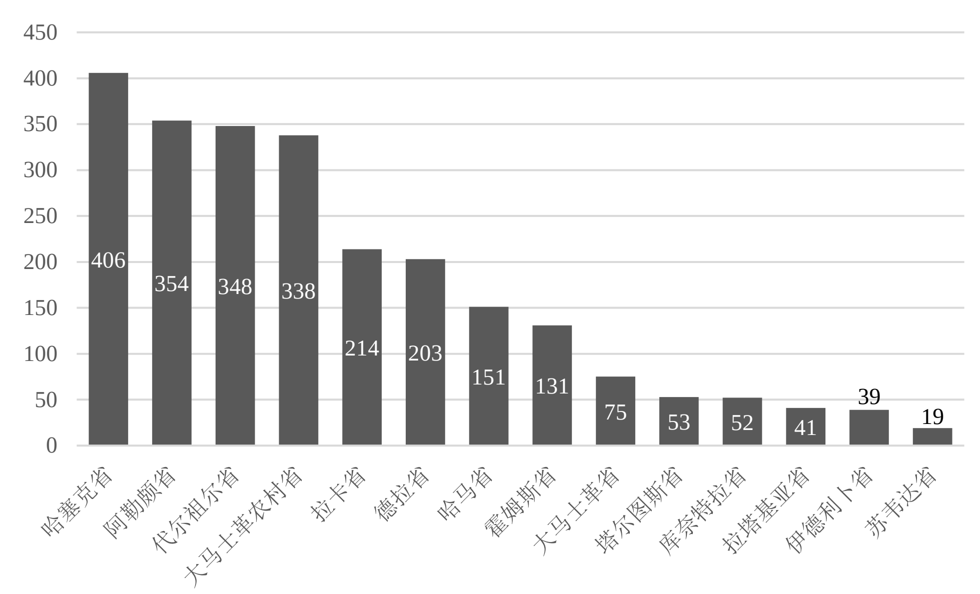
| 任务类型 | 全面核准 | 方案核准 | 总数 |
|---|---|---|---|
| 评估任务 | 32 | 1 | 33 |
| 陪同运送援助的任务 | 1 340 | 31 | 1 371 |
| 监测任务 | 945 | 34 | 979 |
| 安保、后勤和行政支持任务 | 34 | 7 | 41 |
| **共计** | **2 351** | **73** | **2 424** |

* 经方案核准或全面核准执行的任务不需要外交部的特别核准。

[1] 在大马士革以外人道主义援助中心开展活动的联合国工作人员和第三方承包商获得“全面核准”，以开展常规方案规划下的人员流动。这些核准使定期进出成为可能，同时减少了繁琐的行政要求。

图二

**2021 年 2 月和 3 月按省份分列的联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准从阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数**




35. 对于需要外交部特别核准的任务，联合国提交了 237 项新申请，其中 167 项(70%)获批(见表 4)。这比上一个报告所述期间略有下降，下降了 1 个百分点，但仍大大高于过去 12 个月的平均核准率(2020 年 2 月以来的平均核准率为 58%)。在本报告所述期间，联合国实体最终执行了 143 次任务，有几个机构报告说，由于燃料短缺，已核准和计划的任务无法进行。

表 4

**2021 年 2 月和 3 月需要外交部特别核准的从阿拉伯叙利亚共和国境内开展的任务**

| 申请类型 | 申请数目 | 核准数目 | 核准百分比 |
|---|---|---|---|
| 评估任务 | 32 | 22 | 69 |
| 陪同运送援助的任务 | 40 | 35 | 88 |
| 监测任务 | 76 | 38 | 50 |
| 安保、后勤和行政支持任务 | 52 | 35 | 67 |
| 爆炸物评估任务 | 37 | 37 | 100 |
| **共计** | **237** | **167** | **70** |

注：联合国人员离开大马士革或跨线执行任务一般需要外交部的特别批准。

### 阿拉伯叙利亚共和国东北部的准入情况

36. 在东北部，联合国为人道主义目的可定期、持续出入哈塞克省大部分地区和拉卡省某些地区，同时联合国和合作伙伴依然很难从大马士革进入曼比季和艾因阿拉伯等其他地区，原因是各控制方之间未达成协议。联合国最后一支前往曼比季的跨线车队于 2019 年 3 月部署。该地区的需求很高。流离失所者营地中，只

有 60%的 6 至 11 岁儿童能够获得教育服务。约 77%的家庭报告说没有足够能力满足基本需求，83%的家庭报告说食品和营养是他们最优先的需求。

37. 仍在继续努力向该国政府控制之外的东北部地区提供充足持续的医疗援助。2 月和 3 月，世卫组织向该国东北部跨线运送了两批共计 21 400 公斤的援助物资，共可用于 470 375 次治疗。这些物资包括追加的医用急救箱、医疗和化验室用品。世卫组织报告说，在这些运送中没有遇到重大的运作或后勤挑战。东北部的人道主义组织继续报告称，保健设施的功能和能力有限，缺乏训练有素的医务人员，包括胰岛素、心血管和抗菌药物等关键药物在内的医疗用品贮备即将告罄。由于安全理事会对联合国使用亚卢比亚过境点的授权到期，失去了联合国供应链的支持，使东北部的人道主义行动容易受到此类供应短缺的影响。

38. 最近对代尔祖尔和哈塞克的流离失所者营地进行的评估显示，这些营地中只有一半的孕妇和新生儿母亲能够获得产科或产前护理。在霍尔营地开展业务的一个合作伙伴报告说，以现有的药物，30%患有慢性病的营地居民无法得到药物治疗。在东北部不受政府控制的地区，估计有 180 万人需要援助；其中 70%以上的人被视为亟需援助，该比例高于全国平均水平。

*阿拉伯叙利亚共和国西北部的准入情况*

39. 安全理事会第 2533(2020)号决议获得通过后，联合国各实体和人道主义伙伴继续克服因授权过境点减至一个而产生的后勤和业务挑战。所有进入西北部的联合国人道主义援助继续通过巴布哈瓦过境点运送，自安理会第 2533(2020)号决议生效以来，已有 6 336 辆人道主义援助卡车由此过境点入境。

40. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2449(2018)、2504(2020)和 2533(2020)号决议授权开展行动。监测机制监测并确认了 19 批运送物资的人道主义性质，这些物资由 1 967 辆卡车运送，全部从土耳其经巴布哈瓦过境点进入阿拉伯叙利亚共和国。这使得自行动开始以来受监测的卡车总数达到 46 349 辆(36 377 辆经由巴布哈瓦；5 268 辆经由巴布萨拉姆；4 595 辆经由拉姆萨；109 辆经由亚卢比亚)。对于这些物资的人道主义性质没有任何关切或疑问。对于每批跨境货物，联合国都提前 48 小时通知阿拉伯叙利亚共和国政府，提供的信息包括将要运送的人道主义物资、卡车数量、联合国所有人和目的地(县)。该机制继续得益于土耳其政府的鼎力合作。

41. 3 月 21 日对通往巴布哈瓦过境点公路的空袭(见第 3 段)造成人道主义供应品和基础设施受损和被毁。在受损的非政府组织设施中，有属于粮食署两个合作伙伴的两个仓库。约 64 辆卡车受损或被毁，其中几辆属于联合国运输承包商。3 月 22 日至 23 日，至少有五个非政府组织暂停运作。袭击发生时，没有联合国安排的跨境运送。

42. 人道主义工作者继续积极采取多管齐下的办法，满足西北部的人道主义需求。联合国继续与有关各方接触，讨论派出一次跨线任务，从阿拉伯叙利亚共和国境内进入西北部。3 月，向有关各方提出了经修订的行动构想。到本报告所

述期间结束时，所有有关各方尚未就拟议任务的行动细节达成一致。协商仍在继续，以解决各方提出的保留，包括车队抵达后如何分配援助的问题。虽然联合国继续努力制定安全及时开展任务的办法，但 3 月 21 日对首次跨线任务计划目的地阿塔里卜的袭击表明，跨过战事仍然活跃的前线运送援助的风险很高。

43. 3 月 25 日，俄罗斯联邦宣布开放阿勒颇农村和伊德利卜东部农村的三个跨越点。但由于冲突各方没有达成协议，截至 3 月底，开放并没有带来任何平民流动。2 月 22 日，也曾类似地尝试在萨拉奎布开放跨越点，但这没有带来任何平民或商业流动。

*阿拉伯叙利亚共和国南部的准入情况*

44. 从阿拉伯叙利亚共和国境内抵达鲁克班的最近一次联合国人道主义运送是在 2019 年 9 月进行的。只有零星的商用卡车通过非正式路线进入此地。自约旦政府于 2020 年 3 月决定作为应对 COVID-19 的预防措施关闭边境以来，来自鲁克班的病患一直无法前往边界约旦一侧的联合国诊所。经与阿拉伯叙利亚红新月会协调，危重病例继续转到大马士革，但离开后不允许返回。2 月和 3 月，儿基会与阿拉伯叙利亚红新月会合作，支持将 2 名妇女和 5 名儿童进行医疗后送。人口基金估计，鲁克班有 2 500 名育龄妇女，她们需要关键的救生保护和生殖保健服务。估计任何时候都有约 300 名孕妇。早婚和早孕及相关并发症的风险加剧，使能够获得医疗服务变得极为紧迫。

### 签证和注册

45. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府合作，以便及时向工作人员发放签证(见表 5)。

表 5

**联合国签证申请：2021 年 2 月和 3 月**

| 申请类型 | 申请数目 | 核准数目 | 拒绝数目 | 待批数目[a] |
|---|---|---|---|---|
| 报告所述期间申请的签证 | 46 | 20 | — | 22 |
| 报告所述期间申请的续签 | 190 | 136 | — | 54 |
| 报告所述期间之前待批的签证 | 61 | 21 | 2 | 33 |
| 报告所述期间之前待批的续签 | 56 | 49 | — | 7 |

注：联合国撤回了在报告所述期间提交的 4 份签证申请以及 5 份报告所述期间之前待批的签证申请。第 3 行和第 4 行所示的待批签证申请和待批续签申请数目为 2020 年 2 月至 2021 年 1 月期间的数目。

[a] 待批签证申请和待批续签申请数目为 2020 年 2 月至 11 月期间的数目。

46. 共有 41 个国际非政府组织为在该国开展活动而在政府注册。

### 人道主义工作人员和房地的安全和安保

47. 联合国和非政府组织继续在受到冲突各方发动的或各方之间发生的频繁武装冲突、空袭、经常性间接炮火互射和其他类型攻击影响的地区执行方案。

人道主义救济人员还在受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷严重污染的地区开展工作。

48. 自冲突开始以来，据报已有数百名人道主义工作者遇难，包括 22 名联合国和联合国系统实体工作人员，其中 20 人为近东救济工程处工作人员；66 人为阿拉伯叙利亚红新月会工作人员和志愿人员；8 人为巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。国际及国内非政府组织也有多名工作人员丧生。

49. 在本报告所述期间，由于敌对行动，至少有 3 名人道主义工作者遇害，另有至少 3 人受伤。2 月 16 日，在阿勒颇东部巴卜市，据报一辆车上的简易爆炸装置爆炸，一名人道主义工作者被炸死，另有 2 人受伤。2 月 24 日，一名人道主义工作者在哈塞克省霍尔营地帐篷中休班时被杀害。3 月 15 日，在伊德利卜省西部 Baksariyah 村，据报一名人道主义工作者车辆上的简易爆炸装置爆炸，这名人道主义工作者受伤。3 月 18 日，一名人道主义工作者在伊德利卜省发生的交火中丧生。

50. 在本报告所述期间结束时，共有 15 名联合国系统各机构和方案工作人员被羁押或失踪。

## 三. 意见

51. 3 月 10 日，在纪念阿拉伯叙利亚共和国爆发冲突整整十年之际，我指出，阿拉伯叙利亚共和国数百万人的处境仍是一场活生生的噩梦。数十万人被杀害，数百万人流离失所，还有无数人仍被非法羁押，常常受到酷刑、下落不明、失踪，或生活无定，陷于贫困。这就是今天阿拉伯叙利亚共和国的悲惨写照。

52. 我再次强烈谴责在西北部造成数十名平民伤亡的一波袭击，并呼吁各方立即再次承诺停止敌对行动。3 月 21 日，阿勒颇省西部一家医院遭到炮击，该医院曾得到联合国支助。交战方很清楚该医院的位置。据报阿勒颇市一个居民区当日也遭到炮击。在阿拉伯叙利亚共和国和土耳其边界巴布哈瓦附近的空袭几乎击中仅存的联合国跨境援助授权过境点，该地区集中了大量极其脆弱的流离失所者以及许多人道主义设施。国际人道法严格禁止攻击平民和民用基础设施，包括医院等医疗单位。必须立即停止针对平民的攻击或不加区分的攻击，包括对人口居住区和市场的简易爆炸装置攻击。必须对针对医院等民用物体的攻击进行调查。必须结束有罪不罚现象，必须对在阿拉伯叙利亚共和国犯下的罪行追究责任。

53. 在向阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的民众提供救生援助方面，应该建立并保持所有渠道畅通无阻。加强跨线和跨境运送对于援助任何地方每一个有需要的人至关重要，我一再敦促安全理事会就这一关键问题达成共识。民众今天的情况比 9 个月前安全理事会上一次审查这个问题时还要糟糕。如果不能延长联合国的跨境授权，不仅会中断向数百万急需救助的人提供的救生援助，还会扰乱联合国在该国西北部的 COVID-19 疫苗分配计划。将联合国支助的大规模跨境应急活动延长 12 个月对于拯救生命仍然至关重要。除此别无选择。联合国继续努力建立从阿拉伯叙利亚共和国境内进入西北部的通道，但这种跨线运送即使定期部署，

也无法复制跨境行动的规模和范围。3 月，西北部敌对行动升级，这严峻地提醒人们，在这一仍然频繁发生冲突的地区开展行动所固有的高度风险，尽管达成了停火协议。

54. 在东北部，人道主义需求仍然很高，在 2020 年撤销亚卢比亚作为安全理事会授权的联合国过境点后，局势进一步恶化。联合国继续扩大跨越控制线向东北部地区提供的援助，但这只占总需求的一小部分，此外许多设施仍缺乏人员、用品和设备。总的来说，运抵该国东北部的各种援助不足。在霍尔和东北其他营地和拘留地点，数万儿童的成长条件令人绝望，完全不成样子，我们正在目睹在保护妇女和儿童方面的集体失败。我敦促所有在霍尔营地有国民的国家按照国际法和标准，迅速、安全地使他们得以自愿遣返，这对儿童及其家庭而言尤为紧迫。

55. 我欢迎在第五届布鲁塞尔会议上为支持阿拉伯叙利亚共和国和地区的应急行动所作的财政承诺，并敦促捐助方迅速将这些认捐转化为捐款。我还强调，现在不是减少对阿拉伯叙利亚共和国的人道主义援助的时候。需要增加支持，以防止人道主义局势进一步恶化。

56. 特使继续开展努力，促使单方面释放被任意剥夺自由的人，其中大多数人是被阿拉伯叙利亚共和国政府所羁押。我促请政府和其他各方说明被他们拘留的人的命运和下落，并允许人道主义机构和人权机构进入所有拘留地点。我提醒各方，酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇以及任意逮捕和拘留，都是被禁止的。所有被拘留者都应被迅速告知对他们的任何指控。被起诉者应得到所有最低限度的公平审判保障。他们应迅速受到法官审理，被任意剥夺自由的，应立即得到释放。拘留当局应迅速、有效、彻底和透明地调查在押期间的死亡事件，如发现此类死亡为犯罪行为所致，则应将施害者绳之以法。在押期间死亡者的家属应得到通知，如果是非正常死亡，应在合理时间内得到充分和适当的赔偿。尊重这些原则也将在社会内部以及各方和国际利益攸关方之间建立信任。如不能解决任意剥夺自由问题，可信的司法、真正的和解和可持续的和平就无从谈起。

57. 必须追究严重违反和践踏人权以及国际人道法的犯罪者的责任。我提醒所有国家，特别是对冲突各方有直接影响的国家，它们有义务采取积极措施，确保遵守国际人道法，包括其中有关保护平民的规定。我促请冲突各方，特别是阿拉伯叙利亚共和国政府，以及所有国家、民间社会和联合国系统，充分配合协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，尤其是提供相关信息和文件。追究严重违反和践踏人权以及国际人道法行为的责任，既是法律要求，也是在阿拉伯叙利亚共和国实现可持续和平的关键。我再次呼吁将该国情势移交国际刑事法院处理。

58. 鉴于对阿拉伯叙利亚共和国境内保护平民和其他人权问题一再表明的持续严重关切，我继续强烈敦促阿拉伯叙利亚共和国政府根据人权理事会 S-18/1 号决议和第 19/22 号决议，与人权理事会特别程序和人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和促进人权的驻地机构。

59. 我对国际社会在第五届布鲁塞尔会议等场合向我的特使表达的政治支持感到欣慰。尽管如此，仅仅表示支持并不能使叙利亚冲突结束。必须通过具体行动，使根据安全理事会第 2254(2015)号决议由联合国推动的政治进程取得成功。宪法委员会是更广泛政治进程的组成部分，信任和信心是这一进程的关键。然而，到目前为止，委员会的工作成果没有达到每个人的预期。这就是为什么我完全支持我的特使的呼吁，即第六届会议需要不同于以往的会议—制定明确的目标、可信的工作方法、加强共同主席合作和制定今后工作计划。我敦促各方加倍努力，迅速和有意义地与我的特使就此事进行接触。我仍然相信，叙利亚各方和主要国际利益攸关方在第 2254(2015)号决议概述的一系列全面问题上采取相互和对等步骤，对于巩固政治进程，推动叙利亚人摆脱冲突状态，实现共同的和平愿景而言是必要的。

# 附件

## 联合国人权事务高级专员办事处记录的所报告的影响平民的事件：2021 年 2 月和 3 月*

### 伊德利卜省

- 2 月 5 日，在伊德利卜西部农村 Ayn al-Hamra’村据报发生地雷爆炸，造成 1 名男童死亡。
- 2 月 13 日，在伊德利卜北部农村 Qurqina 村，据报一名平民住所附近发生未爆弹药爆炸，这名平民受伤。
- 2 月 23 日，据报伊德利卜南部农村 Bzabur 村附近遭到地面打击，造成 1 名平民死亡。
- 2 月 27 日，据报伊德利卜南部农村 Balyun 村一名女童住所附近遭到地面打击，该女童受伤。
- 3 月 15 日，在伊德利卜西部农村 Baksariyah 村，据报一名人道主义工作者车辆上的磁性简易爆炸装置爆炸，这名人道主义工作者严重受伤。附近的一名平民也在爆炸中丧生。
- 3 月 18 日，据报一名人道主义工作者在伊德利卜省的交火中丧生
- 3 月 21 日，据报伊德利卜南部农村埃里哈市遭到地面打击，Jil al-Ghad 女校和 al-Sayadi 男校受损。无平民伤亡记录。

### 阿勒颇省

- 2 月 16 日，在阿勒颇东部农村巴卜市，据报一辆车上的磁性简易爆炸装置爆炸，一名人道主义工作者被炸死，另有 2 人(一名司机和一名同事)受伤。
- 2 月 17 日，据报阿勒颇西北部阿夫林县一个住宅区数次遭到地面打击，造成 13 名平民受伤，其中包括 3 名妇女、2 名男童和 4 名女童。Al-Shifa’医院在爆炸中受到重大破坏。
- 3 月 5 日，据报阿勒颇东部 Humran 地区一个柴油市场数次遭到地面打击，造成 2 名平民死亡，另有 42 名平民受伤。
- 3 月 5 日，在代尔祖尔东部农村 Shahil 市，一个武装团体的成员袭击了 Shahil 医院及其工作人员，逮捕了至少 5 名医院工作人员。
- 3 月 8 日，在阿勒颇西北部农村阿夫林县 Ma‘batli 镇，武装团体将 2 名平民从家中带走。这两名被羁押者的家人无法获知他们的生死和下落。
- 3 月 15 日，在阿勒颇东部农村 Maskanah 市附近的农田据报发生地雷爆炸，炸死 3 名平民，炸伤 1 名平民。

---

* 本事件清单例举了在报告中提出关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化，加上在许多受冲突影响地区失去了可信和(或)可靠的信息来源网络，事件越来越难以核实。下列清单仅载有向联合国人权事务高级专员办事处报告并已依照其方法核实的事件，不应视为全面无遗。

- 3 月 20 日，在阿勒颇西北部农村阿夫林市附近的农田据报发生地雷爆炸，炸死 1 名男童。
- 3 月 21 日，在阿勒颇西部农村阿塔里卜市，阿塔里卜外科医院三次遭到地面打击，造成至少 7 名平民(包括 2 名男童)死亡，14 名平民(包括 5 名医院工作人员)受伤。一些病房和发电机遭到破坏。

哈塞克省

- 2 月 7 日，1 名平民在哈塞克农村地区的霍尔营地被枪杀。
- 2 月 7 日至 8 日，在哈塞克北部农村 Amuda 市，武装行为体逮捕了 9 名教师，然后将其释放，据报是因为他们教授政府核准的课程。
- 2 月 8 日至 9 日，在哈塞克北部农村 Mu‘abbadah 县，8 名学校教师被捕，然后获释，据报是因为他们教授政府核准的课程。
- 2 月 25 日，在哈塞克雷斯艾因市 Faruj 市场，据报一辆汽车上的磁性简易爆炸装置爆炸，造成 5 名平民(包括 1 名妇女和 2 名男童)死亡，1 名平民受伤。
- 3 月 23 日，1 名平民在哈塞克农村地区的霍尔营地被枪杀。
- 2 月 24 日，一名人道主义工作者在哈塞克省霍尔营地的帐篷中休班时被杀。
- 3 月 25 日，1 名平民在哈塞克农村地区霍尔营地其帐篷内被杀害。

哈马省

- 3 月 7 日，在哈马东部农村 Salamiyah 地区 Azib 山谷据报发生地雷爆炸，造成 14 名平民(包括 10 名妇女)死亡，4 名平民(其中 2 人是妇女)受伤。
- 同日，在另一起事件中，在哈马东部农村 Salamiyah 地区 Azib 山谷据报发生地雷爆炸，造成至少 3 名平民死亡，其中包括 1 名妇女。

德拉省

- 2 月 10 日，6 名平民在德拉东部农村 Baqah 村与 Izra‘市之间公路上的一个检查站被捕。其中一人获释，其他人的生死和下落不明。
- 3 月 10 日，一名平民和他的儿子据报在德拉东部农村 Umm Walad 镇发生的过路车辆射击中被打死。

代尔祖尔省

- 3 月 9 日，一名部族知名人士在代尔祖尔西北部农村 Ḥawayij Diyab 村发生的过路车辆射击中被打死。
- 3 月 18 日，在代尔祖尔东部农村 Shahil 市，2 名男子被一个武装团体逮捕。他们的生死和下落的详细情况仍不明。

拉卡省

- 3 月 19 日，据报拉卡北部农村艾因伊萨市南部数次遭到地面打击，造成 1 名男童死亡，4 名平民受伤。